

Consórcios Intermunicipais de Resíduos.

Vinícius Pagani de Melo



Jundiaí, 09 de Novembro de 2018

- I) Introdução ao tema “Consórcios Públicos”**
- II) Consórcios Intermunicipais de Resíduos Sólidos**
- III) Vantagens e Desvantagens**

Parte I - Consórcios Públicos

O que é um consórcio público?

Os consórcios públicos são parcerias para a realização de ações conjuntas que podem alavancar a qualidade dos serviços públicos prestados à população.

excesso de capacidade instalada ou a ausência do serviço, a integração pode trazer economias de escala



Parte I - Consórcios Públicos

Três pressupostos motivam a criação de consórcios:

1) existência de interesse comum entre os municípios;

2) relação custo-benefício da cooperação e;

3) A existência de confiança entre os articuladores

ARTICULAÇÕES
Consolidação Territorial
Equacionamento de questões
comuns



Parte I - Consórcios Públicos

Dados estatísticos: Perfil dos Consórcios brasileiros

O Brasil possui 496 consórcios públicos, segundo dados da RFB de 2015 :

Consórcios por Região

| Região | Consórcios | % |
|----------------|------------|----------------|
| 1 Sudeste | 230 | 46,40% |
| 2 Sul | 140 | 28,20% |
| 3 Nordeste | 75 | 15,10% |
| 4 Centro Oeste | 38 | 7,70% |
| 5 Norte | 13 | 2,60% |
| TOTAL | 496 | 100,00% |

Consórcios por Estado

| Estado | Total | % |
|---------------------|------------|---------------|
| 1 São Paulo | 106 | 21,40% |
| 2 Minas Gerais | 94 | 19,00% |
| 3 Paraná | 53 | 10,70% |
| 4 Rio Grande do Sul | 44 | 8,90% |
| 5 Santa Catarina | 39 | 7,90% |
| 6 Mato Grosso | 28 | 5,60% |
| 7 Pernambuco | 12 | 2,40% |
| 8 Rio de Janeiro | 12 | 2,40% |
| 9 Espírito Santo | 12 | 2,40% |
| 10 Bahia | 11 | 2,20% |

Parte I - Consórcios Públicos

Dados estatísticos: Perfil dos Consórcios brasileiros

O Brasil possui 496 consórcios públicos, segundo dados de 2015 da RFB:

Consórcios por objeto



Quantidade de Consórcios por número de Municípios Consorciados 2015

Até 5 Municípios 108 21,8%

De 6 até 10 Municípios 183 36,9%

De 11 até 20 Municípios 138 27,8%

De 21 até 30 Municípios 48 9,7%

De 31 até 40 Municípios 6 1,2%

Acima de 40 Municípios 13 2,6%

Parte I - Consórcios Públicos

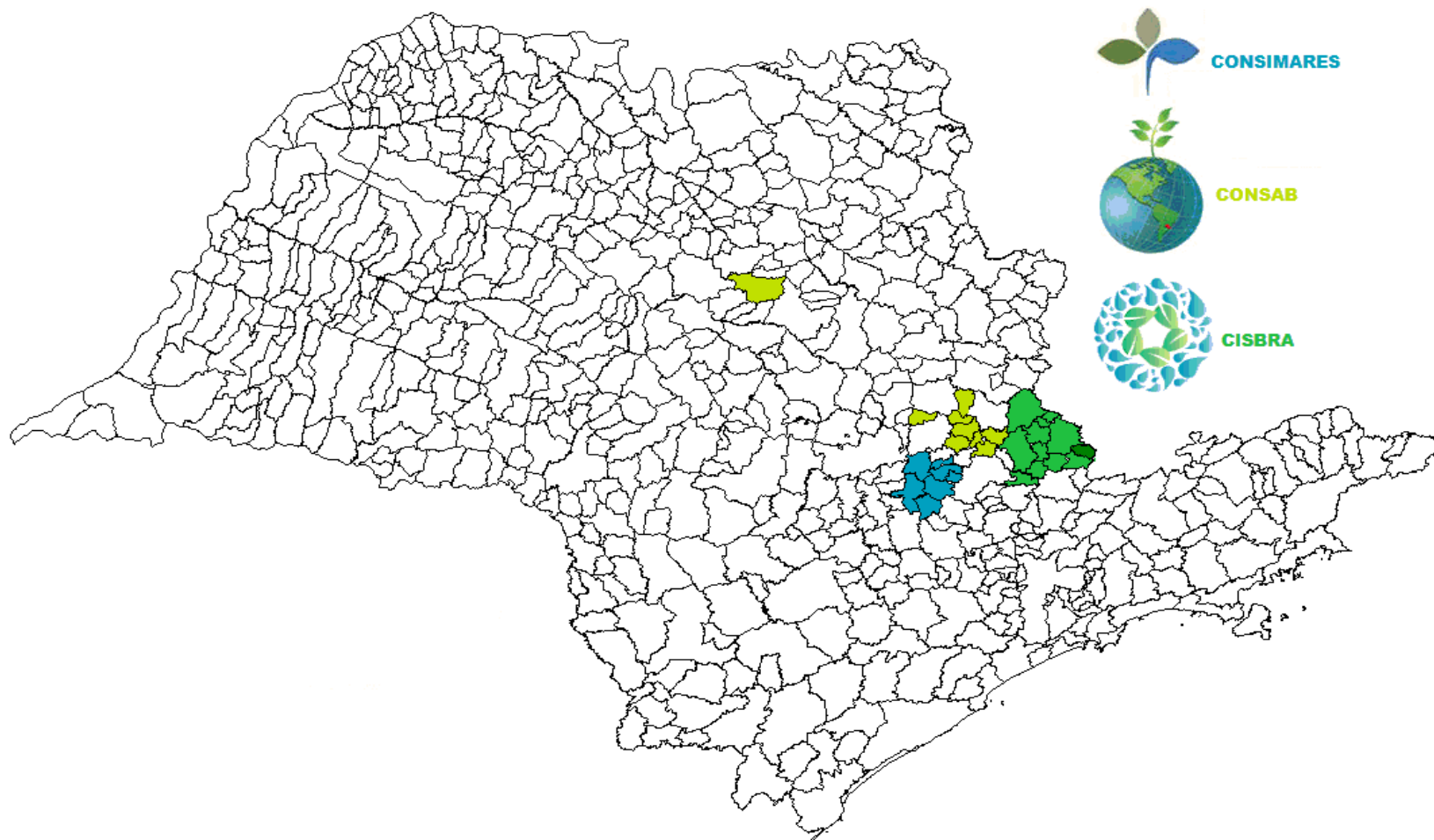
Dados estatísticos: Perfil dos Consórcios brasileiros

Perfil dos consórcios públicos no Brasil

- ✓ Situados em região com altos índices de desenvolvimento (Sul e Sudeste);
- ✓ Em Estados com muitos municípios (São Paulo e Minas Gerais);
- ✓ Objetos: Saúde, Desenvolvimento e/ou Saneamento;
- ✓ Possuem entre 6 e 10 municípios.

Parte II - Consórcios Intermunicipais de Resíduos

Mapa dos consórcios da Região



Parte II - Consórcios Intermunicipais de Resíduos

Consórcios públicos de resíduos sólidos

Alguns municípios tiveram a ideia de compartilhar a disposição final dos resíduos e alguns consórcios foram pensados com esta premissa.

Isso implicou de uma maneira geral em consórcios com municípios situados geograficamente próximos para o deslocamento dos resíduos.

Objetivos

- ❖ Prestação de serviços
- ❖ Planejamento das ações
 - ❖ Gestão profissional
 - ❖ Regulação
 - ❖ Fiscalização
- ❖ Assistência Técnica
- ❖ Educação Ambiental

Parte II - Consórcios Intermunicipais de Resíduos

Interesse Comum

Cronologia em 4 tempos:

1

- **Lei 11.107 / 05 Lei do Consórcio Público**
- Normas gerais: Protocolo de Intenções; Estatutos.

2

- **Lei 11.445/ 07 Lei de Saneamento Básico**
- Diretrizes para o Saneamento, planejamento, regulação e fiscalização.

3

- **Lei 12.305/ 10 Política Nacional de Resíduos Sólidos**
- Gestão dos resíduos. Metas.

Parte II - Consórcios Intermunicipais de Resíduos

Interesse Comum

Metas (-) Lixões

Determinação importantíssima da Política Nacional de Resíduos Sólidos é a extinção dos lixões brasileiros, até o ano de 2014. Em 2018, ainda existiam 2.976 - o que levou a uma prorrogação para 2021 para encerramento desta atividade.



(+) Aterros Sanitários

O local recebe um tratamento de impermeabilização para que não ocorra vazamento de chorume. Os aterros sanitários impactam muito menos o solo, o ar e os recursos hídricos que os lixões.

Interesse Comum

4

- **Estrutura de Mercado**
- Comportamento monopolista na destinação final dos resíduos

OLIGOPÓLIO

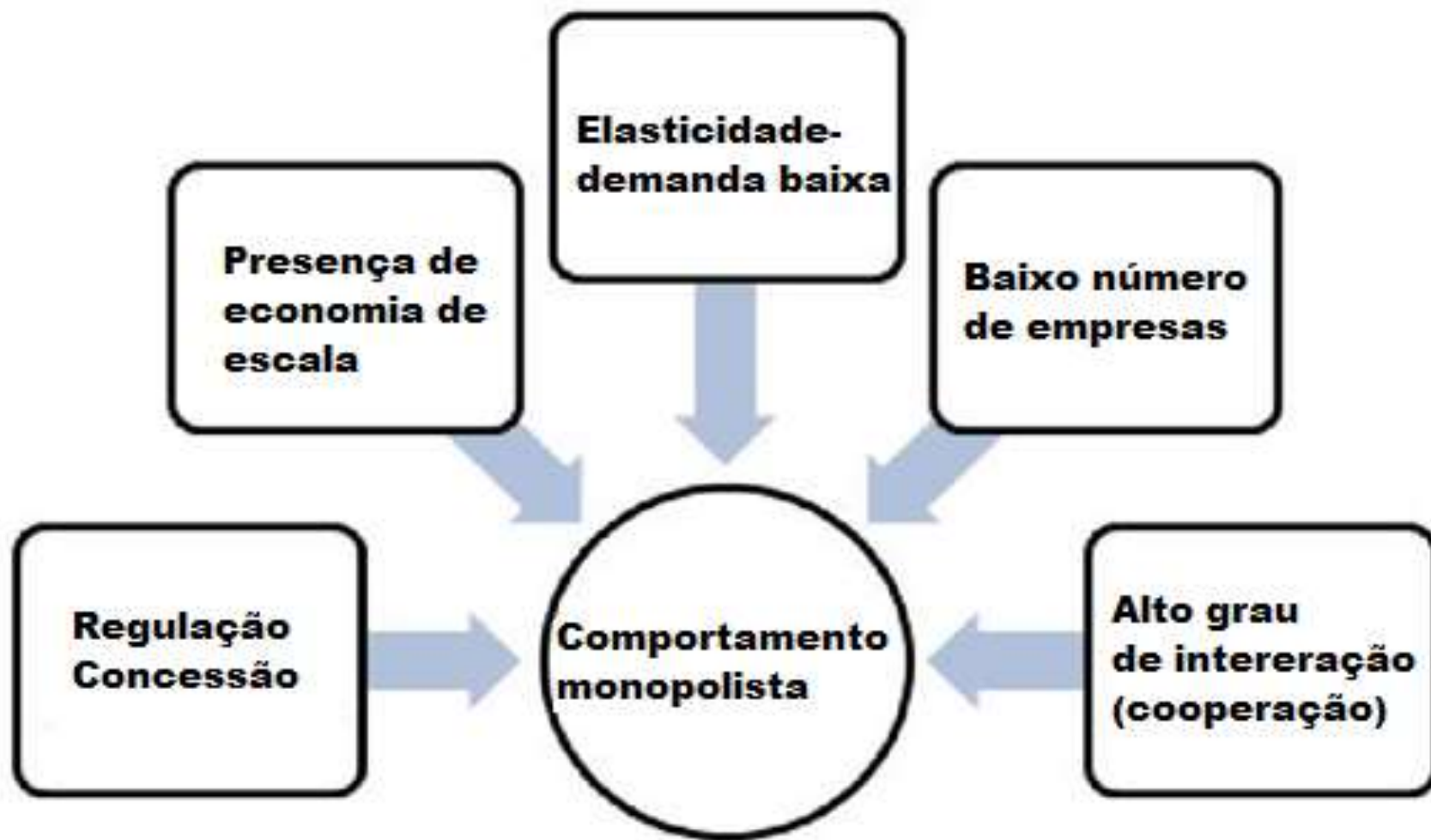
A rigidez de regras costuma gerar concentração de investimentos em poucas empresas, estrutura conhecida como oligopólio. Elas se juntam e tentam fixar preços e produção para maximizar os lucros do setor. Tal comportamento se assemelha ao monopólio.

MONOPÓLIO

Quando há somente uma empresa no mercado, é pouco provável que ela considere os preços como dados. Pelo contrário, o monopólio reconhece sua influência sobre o preço de mercado e escolhe seu nível de preço e produção de maneira a maximizar seu lucro.

Parte II - Consórcios Intermunicipais de Resíduos

Interesse Comum

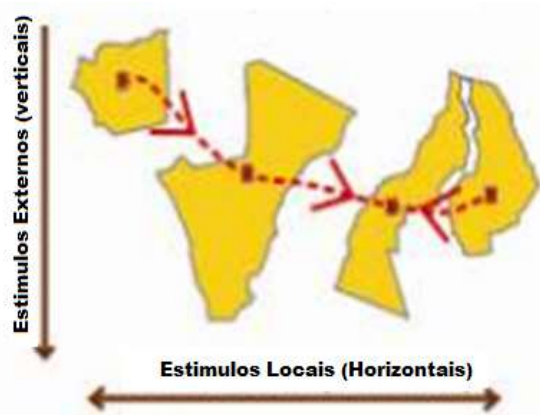


Parte II - Consórcios Intermunicipais de Resíduos

Interesse Comum

Consórcio como solução para os monopólios

No monopólio há apenas um único vendedor de uma mercadoria. Já no **monopsônio**, o comprador que é um só, possuindo maior chance de ganhos de escala.



Estágio 1



Estágio 2

Parte III - Vantagens/Desvantagens

Custo - Benefício

Financeiro direto

| Município A | Em mil R\$ / ano |
|---|-------------------------|
| Custo com serviços antes do consórcio | 1000,00 |
| Custo total com serviços de destinação | 1000,00 |
| Custo com serviços pós consórcio | 750,00 |
| Rateio | 150,00 |
| Custo total com serviços de destinação | 900,00 |
| Resultado | +100,00 |

Socioeconômico - Indireto

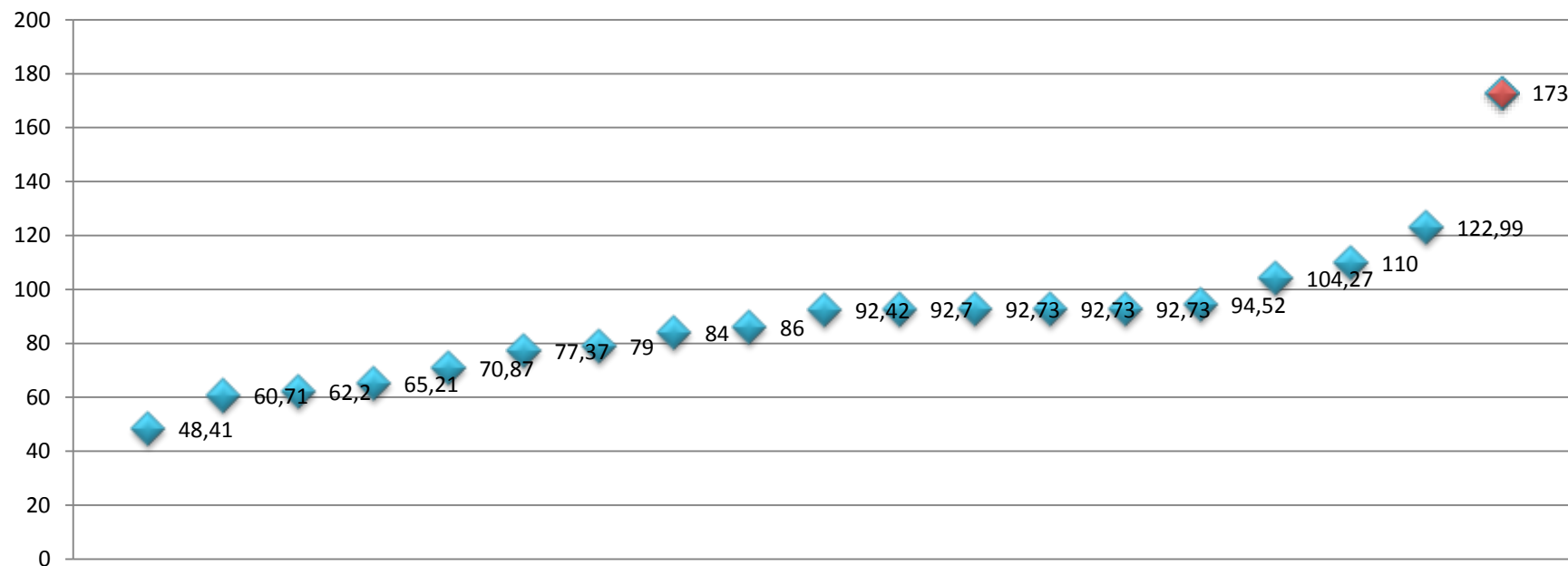
- ✓ Plano Integrado
- ✓ Captação de Recursos
- ✓ Atrativo para parcerias
- ✓ Benefícios políticos

Parte III - Vantagens/Desvantagens

Custo - Benefício

Financeiro direto

CO162 - Valor contratual (preço unitário) do serviço de aterramento de RDO e RPU (Antigo campo UP014) (R\$/tonelada)



Parte III - Vantagens/Desvantagens

Custo - Benefício Rateio

Por % Arrecadada

Municípios com taxas e tarifas podem destinar uma % das receitas para manutenção do Consórcio.

Custo Variável

Vantagem

Valor fixo

Custos fixos do consórcio são divididos de maneira igual entre os participantes.

Igualitário

Índices Estatísticos

Fórmulas que envolvem população, renda, etc.

Poder de influência

Desvantagem

Parte III - Vantagens/Desvantagens

Confiança entre articuladores

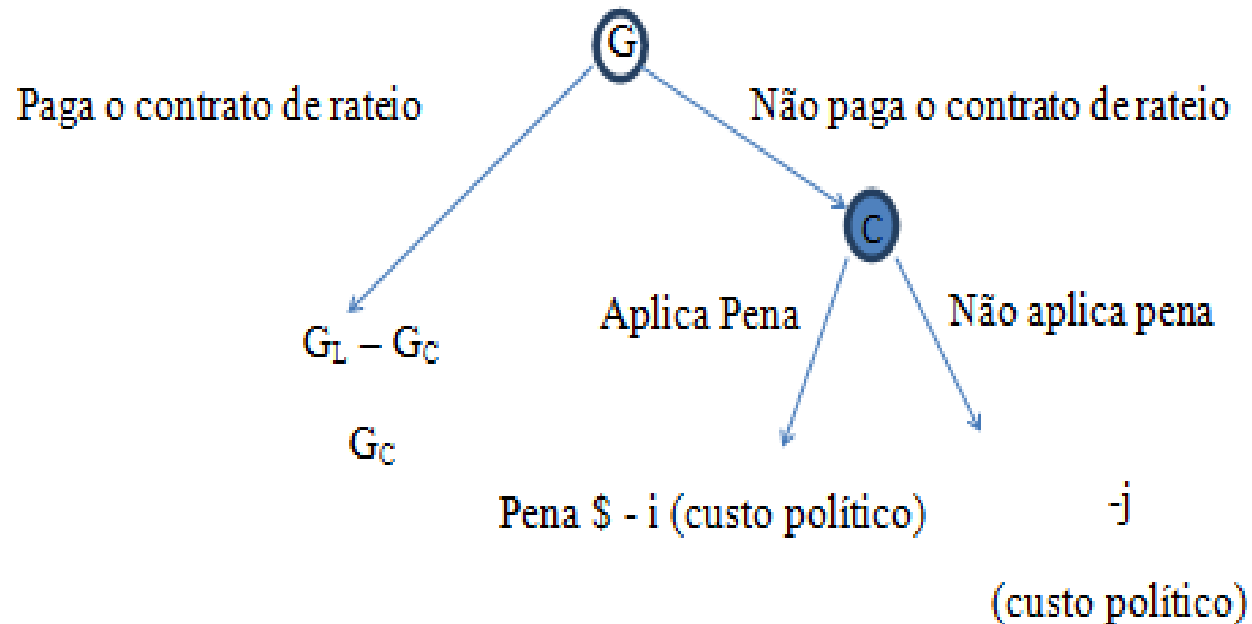
O consórcio constitui-se em regras do jogo e as organizações (consorciados) são os jogadores. ***O propósito das regras é definir a forma em que o jogo ocorrerá.***

O objetivo da equipe dentro do conjunto de regras é ganhar o jogo através de uma combinação de atitudes, estratégia e coordenação

A manutenção das estruturas no longo prazo depende da confiança mútua entre os gestores e de instituições bem estabelecidas e incorporadas à dinâmica do grupo, o que, na falta destes, pode gerar instabilidade no consórcio.

Parte III - Vantagens/Desvantagens

Confiança entre articuladores



Caso 1: $P - i < -j$

Prefeito deixa de cumprir/ Consórcio perde

Caso 2: $P - i > -j$

Consórcio ganha

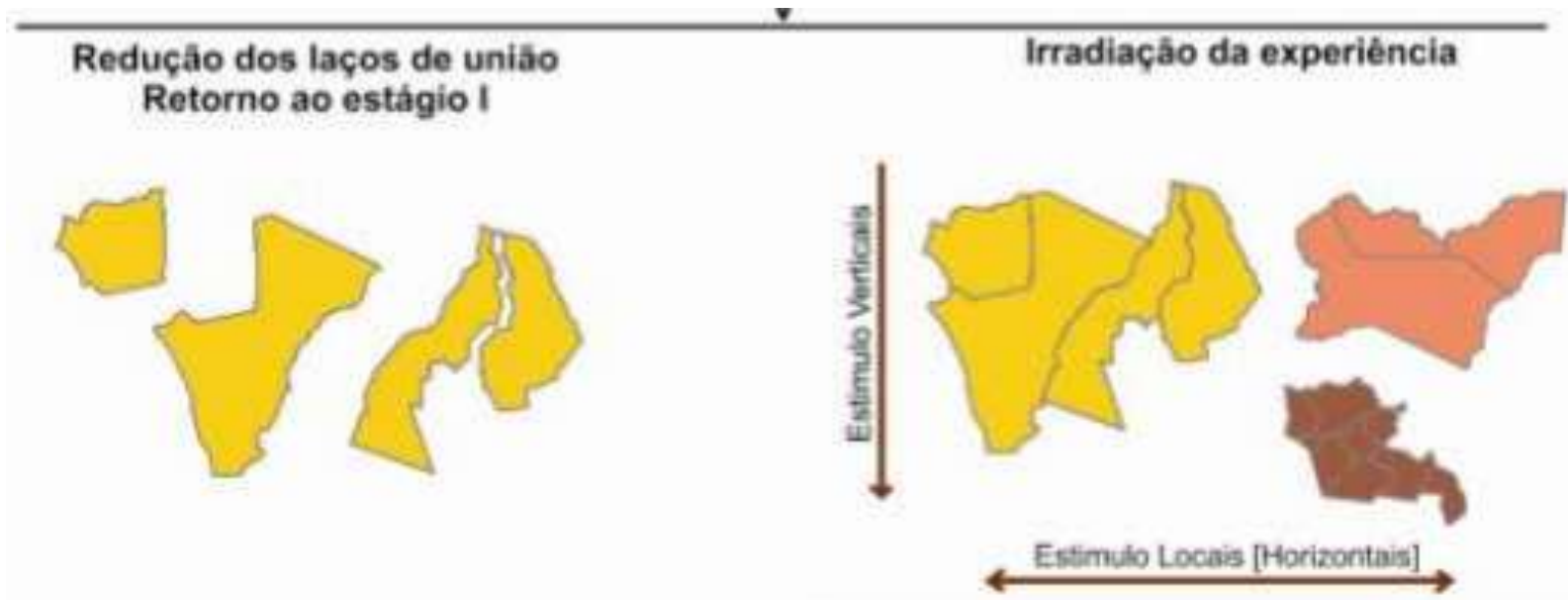
Consórcio que aplica penalidade está em vantagem

Parte III - Resultados possíveis da experiência

Enfim, o terceiro estágio é a consolidação ou não do consórcio.

Se os laços são reduzidos ele tende a dissolução.

Caso contrário ele tende à expansão, atraindo mais municípios.



Obrigado!

Contato: vpmelo@saaeamparo.sp.gov.br

